

Fyns Amtskommune  
Juridiske Sekretariat  
Amtsgården  
Ørbækvej 100  
5220 Odense SØ

Dato: 19. december 2003  
Kontor: Stabsenheden  
J.nr.: 2003-2117/042-1

Sagsbeh.: dsi

Ved brev af 22. januar 1998 med bilag (j.nr. 6-11-19-2-98) til Indenrigsministeriet (nu Indenrigs- og Sundhedsministeriet) og i senere breve har Fyns Amtskommune anmodet om ministeriets vurdering af, om den såkaldte GAS-institution, der udvikler og vedligeholder Gymnasie Administrations Systemet (GAS), kan betragtes som en amtskommunal institution og dermed indgå i Fyns Amtskommunes regnskab, samt om institutionens virksomhed lovligt kan drives inden for rammerne af kommunalfuldmagtsreglerne.

Fyns Amtskommune har i den forbindelse blandt andet oplyst, at der er tale om en samarbejdsinstitution etableret efter aftale mellem samtlige amtskommuner, København og Frederiksberg Kommuner samt Foreningen af private selvejende gymnasieskoler, studenter og Hf-kursus. Institutionen ledes af en bestyrelse bestående af medlemmer udpeget af Amtrådsforeningen, Fyns Amtskommune, Københavns og Frederiksberg Kommuner, Foreningen af private selvejende gymnasier, studenterkurser og hf-kurser, Undervisningsministeriet, Gymnasieskolernes rektorforening, Gymnasieskolernes inspektorforening og Gymnasieskolernes sekretærforening, jf. § 11 i vedtægterne af 10. april 1990 for institutionen til videreførelse af det gymnasieadministrative system. Bestyrelsen har det overordnede ansvar for institutionens drift, herunder for vedtagelsen af institutionens årlige budget og regnskab, jf. vedtægternes § 13. Institutionen er administrativt hjemmehørende i Fyns Amtskommune, der bl.a. er ansættelsesmyndighed for institutionens leder og fastansatte medarbejdere, jf. vedtægternes § 3, ligesom Fyns Amtskommune stiller en række fysiske og administrative funktioner til rådighed for institutionen.

Fyns Amtskommune har endvidere oplyst, at institutionens formål er at udvikle og vedligeholde administrative edb-programmer til anvendelse på landets gymnasier mv., samt at yde service og support til disse programmer, jf. vedtægternes § 2. Et eventuelt overskud af driften kan alene komme institutionen til gode, jf. vedtægternes § 10.

Ved brev af 19. december 2003 med bilag har Undervisningsministeriet efter anmodning fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet bl.a. oplyst følgende:

"... Det oprindelige GAS-program blev etableret af Undervisningsministeriet til brug for de daværende statsskolelæreres indberetning af forskellige oplysninger til ministeriet. I forbindelse med statsskolelærernes overgang til amtskommunerne pr. 1. januar 1986 blev det besluttet at sikre, at der fortsat ville være løsninger til disse indberetninger, og at denne opgave skulle løses i et samarbejde mellem skolerne og ministeriet.

I forbindelse hermed blev også de private selvejende gymnasieskoler og kurser inddraget blandt de skoler, der brugte GAS-programmet.

GAS-programmet blev videreført først i GAS-projektet og senere ved etableringen af GAS-institutionen i 1990 (i dag G-it). Ved etableringen af GAS-institutionen i 1990 tog Undervisningsministeriet forbehold for rettigheder som følge af, at det oprindelige system var udviklet af Undervisningsministeriet, men lod GAS-institutionen, der netop også omfattede de private gymnasieskoler og kurser, benytte systemet uden forbehold. ...

Som følge af, at GAS-programmet har udviklet sig væsentligt siden 1990 har Undervisningsministeriet dog i 2000 ikke fundet grundlag for at tage forbehold for rettigheder som følge af, at det oprindelige system var udviklet af Undervisningsministeriet. ...

GAS-systemet anvendes i dag som grundlag for administrationen på gymnasieskolerne og kurser, herunder indberetning af de krævede oplysninger til Undervisningsministeriet. Indberetningerne bruges bl.a. til Undervisningsministeriets eksamensplanlægning, der danner udgangspunktet for den lokale eksamensplanlægning. Disse oplysninger indberettes bl.a. efter reglerne i bekendtgørelse nr. 640 af 28. juli 1993 om Gymnasieafdelingens Indberetnings Administration (GIA).

Det bemærkes i den forbindelse, at den lokale eksamensplanlægning forudsætter et nært samarbejde mellem både offentlige og private gymnasieskoler og kurser, der udveksler censorer. Det er i den forbindelse nødvendigt for såvel offentlige som private gymnasieskoler og kurser at have fælles systemer, der giver mulighed for større effektivitet og bedre udnyttelse af ressourcer ved at have det samme grundlag.

Der er ingen forskel på offentlige (amtskommunale) og private gymnasieskolelæreres og kursers forpligtelse med hensyn til indberetninger.

Det kan i øvrigt oplyses, at undervisningsministeren efter § 18 II, stk. 2, i lov om gymnasiet m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 833 af 8. oktober 2003, og § 30 mm, stk. 2, i lov om kursus til højere forberedelseseksamen og om studieforbereende enkeltfagsundervisning for voksne m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 864 af 23. oktober 2003, kan bestemme, at de private gymnasieskoler og kurser eller grupper heraf skal anvende fælles administrative systemer sammen med andre institutioner. Der er på gymnasieområdet ikke fastsat sådanne nærmere regler på baggrund af, at såvel offentlige og private gymnasieskoler og kurser allerede i dag anvender et fælles system i form af GAS-programmet. Af hensyn til den nationale standard på gymnasieområdet ville undervisningsministeren, hvis det ikke var tilfældet, formentlig have fastsat regler, hvorefter de private gymnasieskoler og kurser skulle bruge de samme systemer som de offentlige.

Undervisningsministeriet skal på den baggrund bemærke, at gymnasielovgivningen hviler på den forudsætning, at der er tale om en fælles national standard på gymnasieområdet uanset om undervisningen gennemføres på offentlige eller private gymnasieskoler og kurser, og dette efter Undervisningsministeriets opfattelse bl.a. forudsætter, at der lovligt kan etableres fælles syste-

mer for såvel offentlige som private gymnasieskoler og kurser, og som amtskommunerne lovligt kan deltage i.”

I den anledning skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyse følgende:

1. Det tilsyn, som ministeriet udøver over for Fyns Amtskommune, er et retligt tilsyn. Tilsynet omfatter kun spørgsmål om, hvorvidt der er sket en tilsidesættelse af den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder offentligretlige retsgrundsætninger, jf. § 61 i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 629 af 29. juni 2001 som senest ændret ved § 30 i lov nr. 1089 af 17. december 2002).

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan ikke tage stilling til, om Fyns Amtskommunes dispositioner er rimelige eller hensigtsmæssige, eller til spørgsmål om skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen.

2. Det følger af § 2, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, at kommunens anliggender styres af kommunalbestyrelsen. Bestemmelsen indebærer, at kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for hele den kommunale virksomhed. Loven indebærer, at kompetencen til at træffe beslutninger i kommunale anliggender ligger hos organer, der er udpeget af kommunalbestyrelsen eller – såfremt der er tale om et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse – af flere kommunalbestyrelser.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har lagt til grund, at institutionen til videreførelse af det gymnasieadministrative system ikke kan betragtes som en amtskommunal institution, men må betragtes som en selvejende institution.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har herved lagt vægt på, at institutionen ledes af en bestyrelse bestående af medlemmer, der bl.a. er udpeget af Amtsrådsforeningen, Foreningen af private selvejende gymnasier, studenterkurser og hf-kurser, Undervisningsministeriet, Gymnasieskolernes rektorforening, Gymnasieskolernes inspektorforing og Gymnasieskolernes sekretærforening, og at bestyrelsen har det overordnede ansvar for institutionens drift, herunder for vedtagelsen af det årlige budget og regnskab. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har endvidere lagt vægt på, at eventuelt overskud af driften alene kan komme institutionen til gode.

Det bemærkes i den forbindelse, at det forhold, at institutionens regnskab er medtaget i Fyns Amtskommunes regnskab, ikke indebærer, at der er tale om en amtskommunal institution. Det antages således, at den kommunale revision kan omfatte regnskaber for private eller selvejende institutioner, når kommunen varetager kasse- eller regnskabsfunktioner for de pågældende institutioner. Der henvises herved til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2000, side 176. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har således lagt til grund, at regnskaberne for den omhandlede institution indgår i Fyns Amtskommunes regnskab på baggrund af, at Fyns Amtskommune varetager institutionens kasse- og regnskabsfunktion.

Det bemærkes endvidere, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har lagt til grund, at det forhold, at Fyns Amtskommune er ansættelsesmyndighed for institutionens leder og fastansatte medarbejdere, indebærer, at Fyns Amtskommune sekretariatsbetjener institutionen. Spørgsmålet om lovligheden heraf beror på en vurdering af, om Fyns Amtskommune lovligt kan deltage i den omhandlede institution.

I den forbindelse har Undervisningsministeriet oplyst, at gymnasielovgivningen hviler på den forudsætning, at der er tale om en fælles national standard på gymnasieområdet, uanset om undervisningen gennemføres på offentlige eller private gymnasieskoler og kurser. Efter Undervisningsministeriets opfattelse forudsætter dette bl.a., at der lovligt kan etableres fælles systemer for såvel offentlige som private gymnasieskoler og kurser, som amtskommunerne lovligt kan deltage i.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er enig heri.

På den baggrund er det Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at Fyns Amtskommune lovligt har kunnet deltage i GAS-institutionen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ikke herved taget stilling til eventuelle fondsretlige spørgsmål. Eventuelle spørgsmål herom kan rettes til Civilretsdirektoratet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal meget beklage den lange sagsbehandlingstid.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet foretager herefter ikke videre i sagen.

Kopi af dette brev er sendt til Undervisningsministeriet.

Med venlig hilsen

Dario Silic